



1045 ISU TUNGGAKAN NAFKAH ANAK: KEPERLUAN PENUBUHAN BIRO SOKONGAN KELUARGA (BSK)

NUR ZULFAH MD ABDUL SALAM

nurzulfah@kuis.edu.my

Jabatan Undang-undang,
Fakulti Syariah dan Undang-undang,
Kolej Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS).

NORAZLA ABDUL WAHAB

Jabatan Undang-undang,
Fakulti Syariah dan Undang-undang,
Kolej Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS).

NUR SYAZWANI BINTI MOHD KHATIB

Kolej Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS).

ABSTRAK

Nafkah merupakan suatu keperluan hidup dan diletakkan sebagai tanggungjawab kepada individu tertentu. Bapa perlu melunaskan nafkah buat anaknya, isteri pula memerlukan nafkah dari suaminya dan ibu bapa yang telah uzur juga membutuhkan nafkah dari anak-anaknya. Justeru, undang-undang keluarga Islam di Malaysia telah menggariskan suatu peruntukan khusus berkenaan hal nafkah dan pihak yang teraniaya boleh memohon tuntutan nafkah di Mahkamah Syariah. Berhubungan dengan itu, Mahkamah Syariah sebagai sebuah institusi lazim dalam membicarakan hal berkenaan kekeluargaan Islam berusaha dalam menjamin penyelesaian kes-kes tunggakan nafkah diselesaikan dengan baik dan mampu mendatangkan masalah kepada pihak-pihak yang bertikai. Tujuan artikel ini adalah bagi membincangkan inisiatif atau mekanisma Penubuhan Bahagian Sokongan Keluarga (BSK) sebagai salah satu inisiatif dalam menyelesaikan kes-kes tunggakan nafkah. Kajian dijalankan dalam bentuk kualitatif dengan menggunakan metod temubual dan kepustakaan. Hasil kajian mendapati BSK terlibat secara langsung dalam memberi khidmat nasihat dan perundangan Syariah kepada pihak-pihak yang terlibat secara khusus berkaitan tuntutan nafkah serta tatacara penguatkuasaan dan pelaksanaan penghakiman selepas suatu penghakiman atau perintah dibuat oleh Mahkamah Syariah. BSK juga berperanan melaksanakan tugas peguam Syarie dan Bailif dalam pelaksanaan penghakiman dan penguatkuasaan perintah yang dibuat oleh Mahkamah Syariah berkaitan dengan nafkah. Walau bagaimanapun, wujud juga kekangan dalam melicinkan proses pembayaran nafkah ini antaranya BSK terpaksa menghadapi masalah dalam pengurusan kewangan dan memerlukan dana yang secukupnya dalam membantu ibu dan isteri yang terlibat dalam masalah nafkah.

Kata kunci: Biro, Sokongan, Keluarga, BSK, tunggakan, nafkah, Mahkamah Syariah, Bailif.



1. Pendahuluan

Para fuqaha telah bersepakat mengatakan bahawa seorang anak merupakan antara kumpulan yang berhak terhadap nafkah menurut undang-undang Islam (Badruddin & Azizah, 2013). Kelayakan terhadap nafkah ini berasaskan hubungan persaudaraan yang diasaskan pada pertalian darah serta keturunan (Kharofa & Alaeddin, 2004).

Firman Allah s.w.t :

أَمْالٌ وَالْبُنُونَ زِينَةُ الْحَيَاةِ الدُّنْيَا وَالْبَقِيَّةُ الصَّالِحَةُ خَيْرٌ عِنْدَ رَبِّكَ ثَوَابًا
وَخَيْرٌ أَمَلًا ﴿٤٦﴾

Maksudnya :

“Harta dan anak-anak adalah perhiasan kehidupan dunia tetapi amal kebajikan yang terus-menerus adalah lebih baik pahalanya di sisi Tuhanmu serta lebih baik untuk menjadi harapan”. (Surah al-Kahfi ayat 46)

Merujuk surah di atas, menjelaskan bahawa Islam menganggap anak sama seperti harta. Maksud di sini adalah anak merupakan perhiasan dalam kehidupan. (Badruddin, Azizah 2013) Oleh kerana itu, anak perlu diberi belaian kasih sayang dan dipelihara dengan baik serta teratur oleh kedua-dua ibu bapa terutamanya bagi pembentukan sahsiah anak-anak mereka agar menjadi seorang manusia yang berguna. Maka, ibu bapa perlu melaksanakan tanggungjawab masing-masing bagi menyediakan keperluan harian anak-anak mereka iaitu nafkah. (Najibah, 2007).

Namun, pada masa kini, masih ada segelintir masyarakat masih kabur mengenai masalah nafkah. Senario sekarang, nafkah anak tidak diberikan oleh bapa kepada anaknya. Ini menyebabkan ibu kepada anak tersebut terpaksa meminta bantuan daripada pelbagai pihak termasuk ke mahkamah agar suaminya membayar nafkah untuk anak mereka demi untuk membesarkan dan menjaga anak-anaknya (Najibah, 2007). Disebabkan keingkaran dan kegagalan bapa melunaskan nafkah maka nafkah tersebut menjadi tertunggak sehinggalah berbulan dan bertahun.

Selain itu, terdapat beberapa masalah yang timbul lagi. Antaranya seperti nafkah anak diabaikan oleh bapa walaupun telah mendapat perintah daripada mahkamah. Akan tetapi, bapa gagal mematuhi perintah nafkah yang dikeluarkan oleh Mahkamah Syariah. Sikap bapa yang tidak mengikut perintah mahkamah inilah yang menyebabkan nafkah anak menjadi tertunggak dan masalah ini seperti sering berlaku pada masa kini (Muhammad Haniff, 2013).

Ada sebahagian bapa membayar nafkah anak akan tetapi jumlah yang diberikan tidak mencukupi bahkan jumlah nafkah diberikan juga tidak berpatutan untuk nafkah anak-anaknya.



Jumlah nafkah anak sedikit dan terlalu rendah serta berbeza dengan jumlah yang dituntut oleh isterinya (Najibah, 2007).

Bukan itu sahaja, terdapat isu yang mana, isterinya sanggup ke mahkamah beberapa kali demi memperjuangkan hak dan menuntut nafkah anak-anaknya. Nafkah anak selalu dipandang ringan oleh pihak bapa dan tidak mengambil berat dan bertanggungjawab walaupun telah diperuntukkan perintah pembayaran nafkah (Najibah, 2009).

Kecuaian juga merupakan punca hak dan nafkah anak terabai. Sekiranya berlaku perceraian antara suami dan isteri, nafkah anak tidak boleh diabaikan sama sekali sama ada anak tersebut berada di bawah jagaannya atau tidak. Akan tetapi masyarakat pada zaman ini, terlepas pandang serta cuai kerana tidak membuat tuntutan nafkah anak selepas perceraian dan menyebabkan tiada tuntutan tertunggak nafkah anak (Muhamad Syafiq, 2015).

Ekoran daripada masalah tunggakan nafkah, Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Selangor (JAKESS) telah menubuhkan unit yang dipanggil Bahagian Sokongan Keluarga (BSK) untuk membantu pihak-pihak ibu dalam menangani masalah kegagalan melunaskan nafkah anak. Terdapat pihak-pihak yang kurang mengenali unit BSK ini sehingga mengakibatkan mereka terhimpit dengan dilema terhadap kegagalan mendapat nafkah.

2. Definisi Nafkah Dan Nafkah Tertunggak

2.1. Nafkah

Prof. Dr. Muhammad Az-Zuhaili menyatakan nafkah merupakan kata pinjaman Bahasa Arab. Bagi bentuk jamak bagi perkataan نفقة adalah نفقات. Berdasarkan buku Ensiklopedia Islam, nafkah berasal daripada perkataan *al-Infraq* iaitu bermaksud membayar, membelanja dan mengeluarkan wang ringgit. Perkataan *Nafqus Syai* bermakna mengeluarkan nafkah dan digunakan bagi keadaan kebaikan (Az-Zuhaily, 2009).

Nafkah juga merupakan sesuatu yang diperlukan tubuh badan manusia bagi memelihara seluruh anggota dan menguatkan manusia yang sedang mengalami kurang atau tidak sihat (al-Wahhab, 2014). Menurut Kamus Dewan edisi ke empat, nafkah bermaksud wang untuk memiliki makanan dan lain-lain yang diperlukan untuk memelihara hidup atau sara hidup (Kamus Dewan, 2005). Selain itu, ia juga bermaksud perbelanjaan dan lain-lain yang wajib diberikan oleh suami kepada isteri. Berdasarkan buku Ensiklopedi Hukum Islam, belanja yang wajib dilaksanakan oleh seseorang kepada orang yang berada di bawah tanggungannya (Abdul Azis, 2001)

Dari sudut bahasa, maksud perkataan nafkah adalah mengeluarkan atau pergi atau keluar. Akan tetapi, makna nafkah dari sudut istilah ialah semua perkara yang diperlukan oleh manusia seperti makanan, minuman, pakaian dan tempat tinggal. Menurut Zaini Nasohah, makna dari segi istilah bererti mengeluarkan belanja atau sara hidup bagi mereka yang dikehendaki atas seseorang untuk membiayainya (Zaini, 2002).



Adapun maksud nafkah menurut pandangan ulama sama ertinya dengan maksud nafkah dari segi istilah namun nafkah juga boleh diistilahkan dengan lebih luas seperti keperluan pendidikan dan perubatan. Ini adalah kerana, kedua-dua keperluan ini merupakan perkara asas yang diperlukan oleh anak-anak pada ketika ini.

2.1.1 Nafkah Tertunggak

Nafkah tertunggak mengikut kamus istilah undang-undang ialah dianggap sebagai hutang bagi mana-mana nafkah yang tidak ditunaikan atau dibayar oleh seorang bapa terhadap individu di bawah tanggungannya sama ada kepada isteri atau anak-anak. Tunggakan nafkah ini boleh dituntut sebagai suatu hutang. Sekiranya tunggakan ini tidak dapat dilangsaikan sehingga pihak yang mungkir itu mati hendaklah ia menjadi suatu hutang yang boleh dituntut dari harta pusaka si mati (<http://www.jakess.gov.my/soalanlazimnafkahanak>, 16 Oktober 2019).

2.2 Dalil-Dalil Pensyariat Nafkah

Menurut Prof. Dr. Muhammad Mustafa al-Zuhaily, arahan daripada syariat untuk memberikan nafkah tersebut telah dinyatakan di dalam al-Quran dan juga al-Sunnah.

2.2.1 Dalil –Dalil Al-Quran

Firman Allah s.w.t :

لِيُنْفِقَ ذُو سَعَةٍ مِّن سَعَتِهِ ۖ وَمَن قُدِرَ عَلَيْهِ رِزْقُهُ فَلْيُنْفِقْ مِمَّا آتَاهُ اللَّهُ لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا مَا آتَاهَا سَيَجْعَلُ اللَّهُ بَعْدَ عُسْرٍ يُسْرًا ﴿٧﴾

Maksudnya: “Hendaklah orang yang mempunyai keluasan memberi nafkah menurut kemampuannya dan orang yang terbatas rezekinya, hendaklah memberi nafkah dari harta yang diberikan Allah kepadanya. Allah tidak membebani seseorang melainkan (sesuai) dengan apa yang diberikan Allah kepadanya. Allah kelak akan memberikan kelapangan setelah kesempitan.”

(Surah At-Talaq ayat 7)

Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sekadar kemampuan yang dikurniakan oleh Allah s.w.t. kepadanya. Oleh itu, manusia yang mengalami kesempitan perlulah sentiasa ingat sesungguhnya Allah akan memberikan kesenangan apabila berlakunya kesusahan dan kesempitan dalam kehidupan.

2.2.2 Dalil-Dalil Al-Sunnah



Sabda Rasulullah s.a.w :

عَنْ عَائِشَةَ أَنَّ هِنْدَ بِنْتَ عُتْبَةَ، قَالَتْ: يَا رَسُولَ اللَّهِ إِنَّ أَبَا سُفْيَانَ رَجُلٌ شَحِيحٌ وَلَيْسَ يُعْطِينِي
مَا يَكْفِينِي وَوَلَدِي، إِلَّا مَا أَخَذْتُ مِنْهُ وَهُوَ لَا يَعْلَمُ، فَقَالَ: خُذِي مَا يَكْفِيكَ وَوَلَدَكَ،
بِالْمَعْرُوفِ.

Maksudnya: “Daripada ‘Aishah r.a. bahawa Hindun binti Utbah pernah bertanya, ‘Wahai Rasulullah s.a.w. : Sesungguhnya Abu Sufian ialah seorang lelaki yang kedekut dan tidak mahu memberi nafkah kepadaku dan anakku sehingga aku mesti mengambil hartanya tanpa pengetahuannya. Rasulullah s.a.w. menjawab : Ambillah apa yang mencukupi bagimu dan anakmu dengan cara yang baik.” (Sahih Bukhari, Kitab Nafqah, No Hadis: 5049)

3. Latar Belakang Bahagian Sokongan Keluarga (BSK)

Penubuhan Bahagian Sokongan Keluarga (BSK) teretus dalam Mesyuarat Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia kali ke 46 yang dipengerusikan oleh Y.A.B. mantan Perdana Menteri iaitu Tan Sri Abdullah bin Ahmad Badawi pada tahun 7 Jun 2007. Pada masa ini, mantan Perdana Menteri telah memutuskan supaya mewujudkan satu badan bagi menyelesaikan dan mengatasi masalah berkaitan dengan nafkah yang tidak dilaksanakan oleh pihak bekas suami serta berkaitan dengan tuntutan dan penguatkuasaan perintah nafkah terutamanya jika bekas suami atau bapa yang bertanggungjawab membayar nafkah gagal memberi kerjasama atau cuai.

Inisiatif ini diambil disebabkan melihat kepada perintah nafkah yang dikeluarkan oleh Mahkamah Syariah sebelum ini yang berkenaan dengan isu nafkah anak, nafkah ‘iddah dan juga nafkah isteri yang banyak tidak dilaksanakan. Pada ketika itu, hampir dua belas ribu kes berkaitan isu nafkah anak, nafkah ‘iddah dan nafkah isteri dipaparkan dalam akhbar tempatan. Majoriti isu yang dipaparkan tersebut melibatkan perintah nafkah yang tidak dilaksanakan dan tidak ada apa-apa tindakan yang diambil.

Antara punca dan sebab mengapa tidak diambil tindakan oleh pihak isteri setelah menerima perintah nafkah tersebut kerana mereka ini tidak mengetahui cara bagaimana untuk menguatkuasakan perintah tersebut, sekiranya perintah nafkah gagal dipatuhi. Punca kedua adalah tidak ada satu badan yang tertentu dan khusus untuk mengambil tindakan tentang hal ini. Jadi, keputusan mesyuarat tersebut dapat direalisasikan pada bulan Oktober 2008 yang mana ketika itu Bahagian Sokongan Keluarga (BSK) ditubuhkan. BSK juga beroperasi secara penuh dan rasminya pada tahun 2009 dan pusat operasinya terletak di Jabatan Kehakiman Syariah Negeri.



4. Penglibatan Bahagian Sokongan Keluarga (BSK) dalam Penyelesaian Kes Nafkah Tertunggak

Di Selangor, Bahagian Sokongan Keluarga (BSK) berpusat di Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Selangor (JAKESS). Terdapat banyak cara yang dilaksanakan oleh BSK dalam membantu pihak yang terlibat dalam masalah tunggakan nafkah. Antaranya, Pihak pegawai BSK menerima jemputan daripada organisasi-organisasi atau NGO-NGO wanita untuk menghebahkan penubuhan BSK dan menjelaskan cara BSK mampu membantu dalam menyelesaikan kes tunggakan nafkah.

“Pihak pegawai BSK menerima jemputan daripada organisasi-organisasi atau NGO-NGO wanita untuk menghebahkan penubuhan BSK dan kita akan jelaskan cara BSK mampu membantu dalam menyelesaikan kes tunggakan nafkah ni la...”(Pegawai BSK JAKESS, 2017, 14.05)

Pada tahun 2018, pegawai-pegawai BSK JAKESS telah menerima satu jemputan untuk mengadakan satu forum yang bertajuk “Literasi Undang-undang Syariah, Hak dan Tanggungjawab”. Forum tersebut diadakan di Shah Alam iaitu di Pusat Wanita Budaya (PWB), Dun Baru Tiga oleh Y.B Puan Rodziah binti Ismail (<http://www.jksm.gov.my>, 2 Ogos 2019). Selain itu, pada 17 September 2019, pihak BSK telah mengadakan satu seminar bertajuk Seminar Perdana Kesedaran Undang-undang Syariah, Pelancaran Dana Bantuan Nafkah BSK dan Sistem E-Locator di SACC Shah Alam, yang mana dalam seminar tersebut, BSK JAKESS telah membuka kaunter pertanyaan kepada orang ramai supaya senang untuk mereka mendapatkan khidmat konsultasi dan runding cara secara percuma. (Selangor Kini, 18 September 2019). Malah dalam program ini juga terdapat slot seminar yang disampaikan oleh hakim mahkamah syariah bagi menjelaskan berkenaan BSK ini dengan lebih lanjut. (<http://www.jakess.gov/bsk>, 1 Oktober 2019)

5. Prosedur Pemohonan Nafkah Tertunggak Anak

Pihak BSK juga ada bailif iaitu pegawai mahkamah yang bertugas mengikut arahan mahkamah dan perintah-perintah mahkamah. Bailif-bailif ini akan membantu orang awam dalam mendapatkan garis panduan yang betul dalam penyelesaian kes nafkah tertunggak.

BSK JAKESS mempunyai tiga orang bailif yang terdiri daripada dua orang pegawai syariah dan seorang pembantu syariah. Sekiranya waran tangkap diserahkan kepada bailif ini, mereka akan melaksanakannya dan mengikut arahan daripada mahkamah untuk menjalankan proses tangkapan tersebut. Sekiranya kes tersebut terpaksa dipanjangkan ke mahkamah, maka bailif akan mengikut prosedur kes di mahkamah pula. (<http://www.jakess.gov/bsk>, 1 Oktober 2019).

Dalam temubual yang berlangsung, Tuan Muhammad Amir Firdaus Bin Sidin yang merupakan Pegawai BSK JAKESS menjelaskan terdapat empat peringkat yang perlu diikuti oleh pihak-pihak dalam menyelesaikan kes tunggakan nafkah anak mereka sekiranya didaftarkan di bawah BSK;



5.1 Peringkat 1 : Pendaftaran Aduan

Aduan boleh dibuat di kaunter Bahagian Sokongan Keluarga (BSK) yang terdekat. Aduan yang diterima akan diperincikan dan dikenal pasti. Pihak BSK ini bekerja atas perintah-perintah yang dikeluarkan oleh pihak mahkamah. Jika pengadu tidak ada perintah tersebut, pihak BSK tidak dapat diterima dan meminta pengadu tersebut mendapat perintah terlebih dahulu daripada mahkamah berkaitan kes tersebut. Berkaitan isu-isu kriteria permohonan sama ada seseorang itu layak untuk memohon atau membuat aduan di Selangor. Sekiranya pengadu tidak bermastautin di Selangor, ianya berbalik kepada negeri mana yang mengeluarkan perintah tersebut walaupun dia tidak bermastautin di negeri itu. Yang terbaik adalah buat aduan di negeri yang mengeluarkan perintah mahkamah tersebut.

Seterusnya, pengadu diminta untuk mengisi borang serta mengemukakan beberapa dokumen yang berkaitan. Antara dokumen yang diperlukan adalah seperti berikut :-

- i. Salinan kad pengenalan permohonan.
- ii. Salinan sijil lahir atau kad pengenalan anak.
- iii. Salinan perintah mahkamah syariah.
- iv. Salinan sijil perakuan cerai.
- v. Salinan hadapan buku akaun bank yang mana salinan itu tertera nombor akaun, nama dan nombor kad pengenalan pemilik akaun. Ini sekiranya perintah mewajibkan pembayaran perintah nafkah melalui akaun bank.
- vi. Maklumat tunggakan nafkah anak mengikut tahun.

Borang yang diisi oleh permohonan tersebut akan dikepilkan dan didaftarkan secara atas talian ke dalam sistem e-nafkah. Sistem e-nafkah sebagai sistem simpanan data atas talian yang memudahkan proses urusan rekod dan kemaskini maklumat diselenggara dengan berkesan. Sistem e-nafkah turut dilengkapi dengan aplikasi yang membantu penjanaan dokumen mahkamah dengan sistematik. Contohnya, janaan resit bayaran, notis kehadiran rundingcara, semakan tarikh kes di mahkamah dan lain-lain lagi. Objektifnya, adalah untuk meningkatkan tahap penggunaan sistem e-nafkah dalam kalangan Pegawai BSK, memantapkan kemahiran penggunaan sistem e-nafkah bagi memastikan kes-kes pengabaian perintah nafkah dapat dikesan dengan kadar segera dan membantu mewujudkan pengurusan dana BSK secara sistematik dan teratur.

Penjanaan maklumat itu seiring dengan nombor kes dan dengan nombor kes tersebut, fail itu akan dibuka berdasarkan nombor pendaftaran kes. Setiap kod kes mempunyai makna yang tersendiri. Contohnya seperti nombor pendaftaran kes di BSK JAKESS iaitu 60008-03-024-0069-2015. Fail dengan nombor bermula dengan 6xxxx merujuk kepada nombor kes di BSK JAKESS. Berdasarkan kod 60008, nombor akhir kod tersebut seperti angka 8 merujuk kepada mahkamah daerah. Angka 8 merujuk kepada Mahkamah Syariah Daerah Gombak Barat. Kod 03 merujuk kepada fail kes tersebut dan kod 03 merujuk kepada fail di UPPP BSK. Kod 24



merupakan kod bagi jenis kes di mahkamah iaitu kes nafkah anak. Kod 0069 pula merupakan bilangan nombor kes yang telah didaftarkan di UPPP BSK JAKESS dan 2015 adalah tahun kes tersebut didaftarkan

Jadual 3.1 Statistik Pendaftaran Kes Dari Tahun 2010 Sehingga Disember 2016 Bagi Unit Khidmat Nasihat Perundangan (UKNP)

Perkara	Tahun							Jumlah
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
Pendaftaran (E-Nafkah)	35	35	73	123	95	120	138	619
Pendaftaran (Manual)	80	62	8	26	22	19	17	234
Jumlah (E-Nafkah + Manual)	115	97	81	149	117	139	155	853
Kes Dalam Tindakan	12	20	21	24	33	17	17	144
Kes Selesai	107	96	78	140	133	139	165	858
Baki	20	21	24	33	17	17	7	7

Sumber : Bahagian Sokongan Keluarga, Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Selangor

Jadual 3.1 menunjukkan statistik pendaftaran kes bagi Unit Khidmat Nasihat Perundangan (UKNP) pada tahun 2010 sehingga 2016. Pada tahun 2010, BSK JAKESS mencatatkan pendaftaran kes melalui e-nafkah sebanyak 35 kes manakala pendaftaran secara manual adalah 80 kes yang mana ianya lebih banyak daripada pendaftaran secara e-nafkah. Jumlah kedua-dua pendaftaran ini adalah sebanyak 115 kes. Ada 12 kes yang masih dalam tindakan dan mempunyai 107 kes yang sudah selesai.

Pada tahun 2011, jumlah pendaftaran kes secara e-nafkah di UKNP adalah sama seperti pada tahun 2010 manakala pendaftaran kes secara manual sebanyak 62 kes. Jumlah kedua-dua pendaftaran ini adalah 97 kes. Pada tahun itu juga, kes yang masih dalam tindakan adalah sebanyak 20 kes dan yang sudah selesai adalah 96 kes.

Seterusnya, pada tahun 2012. Pendaftaran kes pada tahun ini bertambah berbanding pada tahun 2010 dan 2012 iaitu dengan mencatat pendaftaran sebanyak 73 kes yang didaftarkan secara e-nafkah manakala pendaftaran secara manual adalah sedikit iaitu hanya 8 kes sahaja. Jumlah pendaftaran kes pada tahun tersebut dengan menggunakan dua kaedah ialah sebanyak 81 kes. Kes yang masih dalam tindakan adalah 21 kes dan sudah selesai adalah sebanyak 78 kes.



kes pada tahun 2013 secara e-nafkah bertambah lagi berbanding dengan tahun 2012 iaitu dengan 123 kes. Akan tetapi pendaftaran kes secara manual pada tahun 2013 adalah 26 kes dan jumlah pendaftaran secara kedua-dua kaedah ini iaitu melalui e-nafkah dan manual adalah sebanyak 149 kes. 24 kes masih dalam tindakan pada tahun tersebut dan kes yang sudah selesai adalah sebanyak 140 kes yang mana jumlahnya lebih banyak daripada kes yang masih dalam tindakan.

Seterusnya, pada tahun 2014, terdapat 95 kes yang berdaftar secara e-nafkah di UKNP BSK JAKESS manakala hanya 22 kes yang berdaftar secara manual. Jumlah kedua-duanya pendaftaran kes ini adalah 117 kes. Pada tahun ini, 33 kes yang mana ianya merupakan tahun terbanyak kes dalam tindakan berbanding pada tahun 2010 sehinggalah pada tahun 2013. Kes yang sudah selesai pada tahun tersebut adalah sebanyak 133 kes.

Statistik pendaftaran melalui e-nafkah adalah 120 kes bagi tahun 2015 dan 138 kes bagi tahun 2016. Akan tetapi, statistik pendaftaran secara manual 19 kes sahaja bagi tahun 2015 dan 17 kes bagi tahun 2016. Jumlah pendaftaran kes pada tahun 2015 adalah 139 kes dan kes-kes yang sudah selesai adalah 133 kes. Bagi tahun 2016 pula, jumlah pendaftaran kes di UKNP BSK JAKESS adalah 155 kes dan kes-kes yang sudah selesai adalah 165 kes. Bilangan kes-kes yang masih dalam tindakan bagi kedua-dua tahun ini adalah 17 kes.

5.2 Peringkat 2 : Sesi Runding Cara

Sistem akan menetapkan tarikh runding cara yang dikendalikan oleh Unit Khidmat Nasihat Dan Perundangan (UKNP) dan notis kehadiran akan dihantar kepada pihak-pihak yang terlibat. Semasa runding cara, UKNP akan mengenal pasti sama ada perintah yang dikeluarkan oleh mahkamah dipatuhi atau tidak dipatuhi oleh bekas suami. Selain itu, UKNP juga berperanan sebagai pemudah cara kepada pihak-pihak berkaitan untuk berkomunikasi secara berkesan untuk mencari persetujuan antara kedua-dua pihak.

Sekiranya persetujuan pertama tercapai, maka perjanjian penyelesaian akan disediakan untuk ditandatangani oleh kedua-dua pihak. Seterusnya, perjanjian penyelesaian tersebut akan dilampirkan dalam pliding yang difailkan ke mahkamah oleh pegawai BSK di UPPP. Kes ini kemudiannya dipanjangkan ke hakim syarie untuk dihakimi persetujuan untuk mengikat kedua-dua pihak.

5.3 Penguatkuasaan Perintah

Sekiranya tidak ada persetujuan yang dicapai, tindakan penguatkuasaan pelaksanaan perintah dimulakan oleh Unit Penguatkuasaan Dan Pelaksanaan Perintah (UPPP). UPPP yang akan menentukan jenis tindakan dan pelaksanaan perintah sama ada Saman Penghutang Penghakiman (SPP) atau penyitaan dan penjualan atau *hiwalah* atau penghinaan mahkamah. Selepas tindakan



perundangan dikenal pasti, pegawai BSK di UPPP akan menyediakan pliding berkaitan untuk difailkan ke mahkamah. Seterusnya, pembacaan wakalah pelantikan peguam bersama dengan pemiutang penghakiman akan dijalankan di hadapan pendaftar mahkamah. UPPP akan menyempurnakan penyampaian saman atau notis serta pliding kepada penghutang penghakiman.

Contohnya, jika tuntutan tertunggak anak ini tidak terlaksana, maka mereka akan membawa ke prosedur seterusnya iaitu SPP. Ini adalah tuntutan biasa untuk pembayaran wang yang diperintahkan dan tidak dilaksanakan. Boleh dikatakan, SPP ini prosiding untuk menyaman penghutang penghakiman bagi menunjukkan sebab dan keengganan pihak suami melaksanakan perintah mahkamah yang dikeluarkan di bawah seksyen 175 hingga seksyen 182 ETMMS 2003.

Sekiranya penghutang tidak hadir setelah diterima saman oleh mahkamah, maka waran tangkap boleh dikeluarkan bagi meminta penghutang untuk hadir ke mahkamah. Ini kerana untuk pihak-pihak menjawab sebab mengapa pihak-pihak tidak melaksanakan perintah yang telah diberikan kepadanya sebelum ini. Kemudian, apabila kes SPP tidak dibayar juga, prosedur seterusnya ialah notis penghakiman. Ini adalah notis tunjuk sebab yang mana jika mahkamah tidak menerima alasan yang dikemukakan oleh penghutang tersebut, maka dia boleh dikomitkan ke penjara. Itu adalah susur galur yang berlaku dalam konteks di negeri Selangor.

5.4 Perintah Sampingan: Pendahuluan Nafkah

Sementara menunggu proses ini diselesaikan bagi mengurangkan beban isteri tersebut, pegawai BSK akan mencadangkan kepada Unit Pendahuluan Nafkah (UPD) agar pendahuluan nafkah anak dibayar mengikut kadar nafkah yang telah diputuskan dalam perintah yang berkuatkuasa selama enam bulan. Dari segi membayar semula kepada pihak BSK bergantung kepada perbincangan dengan pihak BSK. Tidak menjadi masalah sekiranya membuat pembayaran secara ansuran walaupun hanya RM 50 sahaja.

Pendahuluan dana yang pihak BSK berikan itu adalah bertujuan untuk BSK membuat kutipan semula bukan kepada pihak pemohon. Akan tetapi, akan membuat kutipan itu kepada bekas suaminya untuk membayar balik kepada BSK. Contohnya, melalui runding cara itu dan mesti mempunyai kriteria untuk memohon dana. Maka pegawai BSK mengesyorkan untuk pemohon iaitu pihak isteri memohon dana yang dikenali dengan pendahuluan nafkah.

Pemohon dikehendaki melengkapkan borang dan disertakan beberapa dokumen. Selepas itu, pihak BSK akan memproses permohonan pemohon dan pihak BSK juga akan membuat siasatan ke atas pemohon. Contohnya, perkara yang disiasat oleh pihak BSK adalah sama ada adakah benar pemohon tinggal di situ, bilangan tanggungan, mengenal pasti sama ada pemohon bekerja atau tidak bekerja dan sebagainya. Apabila proses itu telah dilakukan, maka pihak BSK akan buat satu sinopsis tentang pemohon tersebut dan pihak BSK akan mengesyorkan serta membawa permohonan pemohon kepada ahli mesyuarat Jawatan Akaun Amanah.



Dalam Jawatan Akaun Amanah ini mempunyai ahli mesyuarat yang terdiri daripada ketua hakim, hakim kanan, pihak kewangan negeri dan pihak Lembaga Zakat. Pihak BSK akan membentangkan tentang siasatan mereka mengenai permohonan pemohon sehinggalah mereka memutuskan bahawa pemohon layak mendapat dana tersebut.

Statistik Penerima Pendahuluan Nafkah BSK JAKESS

Tahun	Bil Daftar	Jumlah Penerima
2012	55	22
2013	84	28
2014	33	16
2015	9	12
2016	6	1
Jumlah	187	79

Sumber : Bahagian Sokongan Keluarga, Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Selangor

Merujuk jadual 3.3, pada tahun 2012, jumlah pendaftaran untuk pendahuluan nafkah pada tahun itu adalah 55 kes. Akan tetapi hanya 22 kes yang dapat menerima pendahuluan nafkah. Pada tahun 2013, jumlah pendaftaran adalah tinggi iaitu dengan jumlah 84 kes untuk memohon pendahuluan nafkah. Walaupun pendaftaran tinggi, akan tetapi yang menerima pendahuluan nafkah ini hanya 28 orang. Selebihnya tidak layak untuk menerima pendahuluan nafkah tersebut.

Pada tahun 2014, sebanyak 33 kes didaftarkan untuk memohon pendahuluan nafkah di BSK JAKESS manakala 9 kes untuk tahun 2015. 16 kes telah berjaya menerima pendahuluan nafkah daripada Unit Pendahuluan Dana (UPD) pada tahun 2014 dan pada tahun 2015 adalah 12 kes. Pada tahun 2016, hanya 6 kes yang berdaftar untuk mendapat pendahuluan nafkah sehingga bulan September 2016 dan hanya satu kes sahaja berjaya menerima pendahuluan nafkah tersebut. Pemberian nafkah pendahuluan merujuk kepada sebanyak mana dana yang ada dalam Unit Pendahuluan Nafkah (UPD) dan siasatan kemampuan pihak Pemohon.

6. Kes-kes terdahulu

Bagi contoh kes nafkah anak yang diperolehi ketika perkahwinan masih berlangsung ialah kes *Umi Jumaina Binti Mohamed Jan lwn. Mohd Salleh Bin Che Tan* (No kes: 60200-03-011-0068-2016).

Melalui runding cara yang dijalankan, Mahkamah Syariah memerintahkan defendan hendaklah membayar nafkah isteri sebanyak RM1000.00. Pihak-pihak bersetuju jumlah tunggakan merangkumi nafkah isteri dan anak antara Februari sehingga Mei 2016 sebanyak RM5,000.00. Defendan setuju untuk membayar keseluruhan tunggakan pada Oktober 2016.

Biasanya, kes situasi ini timbul apabila berlaku berpoligami. Di mana suami yang ingin berpoligami mengemukakan permohonan kebenaran berpoligami kepada mahkamah. Dengan itu, mahkamah akan memerintahkan jumlah nafkah yang perlu dibayar kepada isteri pertama dan anak-anak di samping kebenaran untuk berpoligami. Oleh itu, sekali pun perkahwinan masih



belum terbuang, hak nafkah kepada isteri dan anak-anak telah pun direkodkan dalam perintah. Jika berlaku ketidakpatuhan, maka pihak isteri pertama tadi boleh membuat tuntutan nafkah tertunggak.

Seterusnya, dalam *Mariam Binti Ibrahim lwn. Shaharin Bin Khanafi* (No kes: 60007-03-024-0091-2016) pada awal bulan dan selewat-lewatnya pada 05 hari bulan setiap bulan. Perintah ini berkuatkuasa pada bulan Januari 2016.

Bagi contoh keadaan kes yang mana suami hilang upaya dan tidak mampu memperuntukan nafkah maka hak pembayaran nafkah akan berpindah ke waris terdekat suami. Setakat ini, pihak BSK JAKESS belum ada lagi membicarakan kategori kes tersebut. Akan tetapi, terdapat satu kes dari Mahkamah Syariah Klang. Semasa Runding Cara dilaksanakan, pihak Plaintiff sendiri telah memaklumkan Defendan hilang upaya untuk melunaskan nafkah dan kes tersebut tidak diteruskan oleh pihak Plaintiff.

7. Kesimpulan

Penubuhan BSK merupakan suatu usaha penambahbaikan yang dilaksanakan dengan hasrat yang murni. Selepas ia dilancarkan kita tidak boleh menolak bahawa BSK berjaya membantu ramai anak mangsa cerai dalam jagaan ibu. Antara kekangan yang dihadapi ialah membantu mendahului dana, sementara menunggu kes diputuskan dan wang pendahuluan dikutip kembali. Ketiadaan tauliah Peguam Syarie kepada pegawai BSK menyebabkan usaha mempercepat kutipan dana pendahuluan dan menguatkuasakan perintah nafkah menjadi agak terbantut dan melambatkan penyelesaian sesuatu kes. Sudah sampai masanya perkara tersebut dinilai kembali dan dicari jalan terbaik untuk membaikinya. (Roslina, Nurhidayah & Naim, 2017).

Amalan BSK dalam membantu menyalurkan nafkah pendahuluan telah terbukti dan dipercayai sangat membantu dalam mendapatkan pendahuluan nafkah bagi anak-anak. Lebih-lebih lagi setelah mahkamah mengeluarkan perintah namun bekas suami atau suami enggan memperuntukan nafkah sebagaimana diarahkan. Disebabkan faktor ini, BSK menjadi satu institusi atau unit yang diletakkan perhatian yang tinggi oleh kerajaan negeri. Pada 17 September 2019, pihak BSK JAKESS telah menerima sumbangan dana sebanyak RM 100, 000 dari Kerajaan Negeri Selangor bagi tujuan Dana Bantuan Nafkah. (Selangor Kini, 17 September 2019). Sumbangan Dana ini dapat meringankan beban BSK dalam menyalurkan bantuan nafkah kepada pihak yang berkecukupan. Maka, diharapkan dengan bantuan dana tersebut dapat membantu lebih ramai pihak dan mengurangkan kekangan penyaluran nafkah oleh pihak BSK disebabkan isu kekurangan dana.

Rujukan

- Abdul Azis Dahlan. 2001. *Ensiklopedia Hukum Islam*. Jil. 6. Cet. 5. Jakarta : PT Ichtiar Baru van Hoeve.
- Abdul Monir Yaacob & Siti Shamsiah Md Supi. 2006. *Manual Undang-Undang Keluarga Islam*. Kuala Lumpur : IKIM. Hlm.



Muhammad Haniff Hassan. 2013. *Tuntut Nafkah Anak Dari Bekas Suami*. Berita Harian, 28 Jun
Muhammad Syafiq Mukhtar. 2015. *Peguam Muslim Menulis: Kecuaian Punca Hak Anak Terabai*. Berita Harian, 19 November.

Muhammad Az-Zuhaili. 2009. *Al-Mu'tamad Fiqah Imam Syafi'i*. Terj. HM. Yusuf Sinaga MA & Muhammad Harun Zain. Jil. 4. Selangor : Berlian Publications Sdn. Bhd. Hlm. 377.
Muhammad Mustafa Al-Zuhaily. *Op.cit*.

Muhammad al-Wahhab as-Syaati. 2014. *300 Soal Jawab Fikih Imam Syafii*. Terj. Muhammad Yusuf al-Kastani. Kuala Lumpur : Penerbitan Seribu Dinar Sdn.Bhd.

Najibah Mohd Zin et al. 2007. *Undang-Undang Keluarga (Islam)*. Jil. 14. Kuala Lumpur : Dewan Bahasa Pustaka.

Perpustakaan Negara Malaysia. 2005. *Kamus Dewan*. Edisi 4. Kuala Lumpur : Dewan Bahasa dan Pustaka.

Rafiah binti Ismail. 2008. *Nafkah Anak Orang Islam Di Negara Malaysia : Suatu Kajian Dari Tahun 2002 Hingga 2005*. Fakulti Pengajian Islam, Universiti Kebangsaan Malaysia.

Roslina Che Soh @ Yusoff, Nurhidayah Muhammad Hashim & Naim Mokhtar. 2017. Bahagian Sokongan Keluarga Membantu Anak Selepas Perceraian: Keberkesanan, Cabaran dan Perbandingan dengan Amalan Negara Maju. *Jurnal Kanun*. Dewan Bahasa dan Pustaka: Kuala Lumpur. Hlm 160.

Laman Sesawang

Kursus E-Syariah (E-Nafkah) Jabatan Kehakiman Syariah Malaysia (JKSM). Jabatan Kehakiman Syariah Malaysia. 2017. <http://www.jksm.gov.my>. 4 Ogos.

Portal JAKESS. Soalan Lazim JAKESS.<http://www.jakess.gov.my/soalanlazim-nafkah>. 16 Oktober 2019.

Seksyen Bahagian Sokongan Keluarga. Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Selangor. 2012. <http://www.jakess.gov.my>. 4 Ogos.

Selangor Sumbang RM 100, 000 bagi Dana Bantuan Nafkah. Selangor Kini. <http://www.selangorkini.my/2019>. 17 September 2019.

Temubual

Temu bual bersama Tuan Muhammad Amir Firdaus bin Sidin. Penolong Pengarah Seksyen Bahagian Sokongan Keluarga, Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Selangor, Selangor Darul Ehsan pada 3 Februari 2017. Jam 10.00 pagi.

5th International Seminar on Islamiyyat Studies (IRSYAD 2019 || eISBN 978-967-2122-82-1)
5th & 6th November 2019 || Tena Hotel, Bangi, Selangor, Malaysia
Organized by Faculty of Islamic Civilisation Studeis. International Islamic University College,
Selangor, Malaysia

